



# 市人大常委会:把人大监督工作做到人民群众心坎上

□记者 刘昂 文/图

10个评查小组随机抽查司法案件100件,把发现的218个问题向有关单位交办,把整改情况推送给代表征集意见建议……这是市人大常委会利用一个月时间,开展的司法案件质量评查工作。

案件质量是司法办案的生命线,是司法公正的最终体现。为进一步提高司法办案质量,让人民群众在每一一起司法案件中感受到公平正义,市人大常委会依托周口人大数智化监督平台,聚焦人民群众反映强烈的影响司法公正的重点问题,集中一个月时间对市中级人民法院、市人民检察院、市公安局办理的案件进行质量评查,着力提升人大司法监督质量和效果。

## 数智化监督,精准选案

习近平总书记在中央人大工作会议上强调,要用好宪法赋予人大的监督权,实行正确监督、有效监督、依法监督。一直以来,市人大常委会深入学习贯彻中央人大工作会议精神,积极探索人大监督新形式、新途径。为了让数字技术与人大监督深度融合,市人大常委会坚持“以数据支撑、让数字说话、靠数智监督”的工作思路,搭建了周口人大数智化监督平台,以动态数据展示“一府一委两院”主责主业完成情况,通过平台联系代表、听取民意,小切口选题,找准全市人大落实法定职责、服务发展大局的切入点、支撑点。通过对今年上半年周口人大数智化监督平台大数据的分析研判,市人大常委会发现代表们对司法案件办理质量高度关注,提出的意见建议比较集中,决定用一个月的时间,集中专业力量,对市中级人民法院、市人民检察院、市公安局办理的民事涉企、行政、涉法涉诉信访、检察监督、刑事等五类案件开展司法案件质量评查活动,回应代表和群众关切。

7月中旬,市人大常委会监察和司法工委根据工作部署,开始组织司法案件抽卷工作。为保证案卷抽调的客观性,在调取市中级人民法院、市人民检察院、市公安局2022年相关案件卷宗后,对卷宗随机编号,按2%的比例随机抽取案卷100件。其中,市中级人民法院民事涉企案件60件,行政案件10件、涉法涉诉信访案件4件,市人民检察院检察监督案件6件,市公安局刑事案件20件。



评查组到市中级人民法院反馈案件评查情况。

## 科学化分组,精准评查

为确保评议过程公平、公正,市人大常委会组成30人(10名有法律职业资格证书的市人大常委会机关工作人员、10名从事一线法律监督业务的市人民检察院工作人员、10名从事法律工作的市人大代表)的评查组,分成10个评查小组,每组3人,每组负责10件案件。评查过程严格执行回避制度,小组成员与被评查案件有利害关系的坚决回避,律师代表不评查本人和所在律所代理的案件。

按照“解剖典型个案,查找和解决突出问题,总结好的经验做法,进一步规范工作程序,提高案件办理质量,促进案件办理工作全面提升”的评查原则和“审理执行程序是否规范、证据采信是否充分、事实认定是否清楚、法律适用是否准确、裁判和处理结果是否适当、信访诉求是否合理”的评查标准,各评查小组充分发挥专业优势,集体阅卷,逐卷评查,对每个案件做好评查笔录并电话回访案件双方当事人,将发现的共性和个性问题分类归纳形成问题清单。

针对评查出的问题,各评查小组

带着清单前往有关单位,采取不事先沟通主题、不预设回答人员、现场随机提问、与一线办案人员座谈的方式进行实地调研,对于评查出的问题进行再核实、再梳理,最终形成高质量的司法案件质量评查意见。通过梳理归纳,评查组共评查出问题218个,其中共性问题156个、个性问题62个。评查组认为,评查的案件整体质量较好,绝大部分案件均能做到程序合法、认定证据恰当、适用法律正确、裁判结果公正,但是也存在庭前调解制度虚化、证据材料装订混乱、裁判文书内容不够严谨等问题。

## 规范化交办,精准监督

为了让司法案件质量评查工作取得实效,切实提高司法办案质量,市人大常委会决定将评查出的问题逐条逐项移交有关单位进行整改。评查组通过与有关单位深入沟通、反复研究,确定承办科室进行现场交办,要求统一思想、明确责任、实事求是、举一反三,对共性问题整改,对个性问题纠正,深入查找背后深层次问题,修订完善规章制度,建立长效管理机制,以整改落实为

契机,着力解决工作上的难点堵点问题。为保持人大监督的连续性,做到监督的韧性不变、力度不减,8月30日,市五届人大常委会第五次会议听取审议了司法案件质量评查工作报告,并将会议审议意见移交有关单位研究处理。各单位相继召开专题会议,结合市人大常委会会议审议意见研究部署,采用“边学习边提高、边查摆边纠正、边整改边建制”的方式,自查剖析,制订整改方案,围绕“公正和效率”司法主题不断提升司法为民、公正司法的能力,提高办案水平。

市人大常委会在收到各单位报送的整改报告后,陆续通过周口人大数智化监督平台向代表们推送,听取代表们对评查意见整改落实情况的意见建议。代表们对司法案件质量评查工作给予高度评价,一致认为,这项工作组织严密、方法得当,无论是人员组织、抽查数量、评查方法,还是流程衔接,都是一次大胆的创新,充分体现了市人大常委会“在实践中探索、在探索中创新”的监督理念,有效提升了人大监督质效。同时,也更好践行了全过程人民民主理念,保障了代表对人大监督工作的参与,更好发挥了代表作用。②15

# 市人大社会建设委召开全体会议

本报讯(记者 刘昂)近日,市人大常委会社会建设委员会召开第三次全体会议,重点对周口人大数智化监督平台关于就业方面的数据和代表留言进行了分析研判、汇总整理。

会前,人社局以专题报告的形式汇报了市促进就业、创业相关工作的开展情况,针对就业促进法律法规贯彻实施、就业公共服务提供、就业援助政策落实、创业帮扶指导等介绍了相关情况。

会议认为,我市促进就业、创业方面各项工作总体向好,但结合实际来看,目前依然存在就业压力大、供求不匹配、就业培训质量有待提升等问题。参会人员结合前期调研和代表建议,研究下一步工作,拟定于近期组织开展《河南省职业培训条例》贯彻实施情况执法检查,围绕全市人力资源市场建设进行调研,为推动我市就业促进工作和职业培训高质量发展建言献策。

# 扶沟县人大常委会:开展宣传工作专题培训

本报讯(记者 刘昂)9月7日,扶沟县人大常委会邀请市人大常委会研究室主任和报社高级记者,就如何把握人大宣传工作特点、如何写好人大新闻、如何开创新闻宣传新局面等,为扶沟县人大信息员授课。

人大宣传工作是党的宣传思想工作的重要组成部分,是人大工作的重要内容。扶沟县人大常委会开展本次培训,目的是让全县人大信息员对人大理论和人大宣传有新认识、新感悟,善于发散思维,紧跟时代脉搏,不断培养新闻敏感性,

挖掘出全县人大工作好经验、好做法进行报道推广,为推动全县人大工作作出积极贡献。

学员们纷纷表示,通过培训进一步开拓了新闻写作的视野,转变了观念、调整了思路。在今后的工作中,会把人大工作与党委中心工作相结合、与当前社会热点相结合,充分挖掘典型,深入系统宣传,写出人大好新闻,讲出人大好故事。此外,会把笔头、镜头更多对准人民群众所思所盼、对准人大代表履职行权、对准民生实事推进落实,使人大新闻宣传更接地气、更有温度。②2

# 鹿邑县人大常委会:把代表履职优势延伸到基层



健康义诊活动现场。

本报讯(记者 刘昂 文/图)“医生,快帮俺的孩子,他的脚受伤了,一直在流血!”近日,在鹿邑县人大代表健康工作室健康义诊活动现场,一位母亲背着孩子焦急地向医生求助。几名护士在仔细检查伤口后,立即进行包扎,让孩子的伤口得到及时处理。

面对,既能让居民零距离接触中医、感受中医,体验到中医的独特魅力和医务工作者的温馨服务,又能将代表履职延伸到基层,面对面了解群众所思所想、所急所盼,是一项一举两得的便民利民工作。

据了解,人大代表特色工作室是鹿邑县人大常委会为创新代表履职形式,凸显代表工作特色,从各方面、各角度解决群众所需所求而开设的。如任集乡设立的张子敬蔬菜种植工作室,指导联系周边乡村群众种植蔬菜,通过培育良种、传授技术、把控标准、开拓市场等方式,带领群众发家致富;太清宫镇设立的老子文化研究工作室,组织研究热爱老子文化的人大代表宣传老子文化,推动老子文化研究事业不断前进,助力文旅产业发展;涡北镇设立的代表问政工作室,围绕优化营商环境等中心工作,经常性开展现场座谈、问政、送政策上门等活动,主动帮助企业纾困解难,营造亲商、安商、护商的良好氛围。②2

这是鹿邑县人大代表特色工作室健康义诊活动现场发生的一个插曲。据介绍,当天的义诊活动由鹿邑县中医院的市人大代表李建强、闫子忠、谷长芳、王丹丹组织。他们带领该医院的专家医疗团队为群众把脉问诊、开具良方,耐心细致地答疑解惑,有针对性地提供中医调理和预防保健知识。当日活动中,医务工作者共接诊300余人次,根据患者需要免费贴“三伏贴”50人次,开具中医药方32个,发放药物40余份,发放宣传手册300余份。

# 把握“尺度” 突出“精度” 提出高质量代表建议

□记者 刘昂 文/图

市人大常委会建立单月代表座谈制度是高质量开展新时代地方人大工作的实践创新。市人大常委会围绕人代会通过的“五个报告”确定的目标任务落实,围绕全市中心工作、重大项目、重要民生工程的高质量推进,广泛征集代表和群众的意见建议,推动“一府一委两院”各项工作更好地向中心聚焦、往创新拓展。

自代表单月座谈制度实行以来,我市各级代表踊跃参与,提交的建议数量和质量不断上升。在第三次座谈会召开前,9446名代表围绕我市高新技术开发区创建工作、华侨与归国人员“双创”平台建设两个议题,在周口人大数智化监督平台分别提出建议5479条、3509条,另外提出开放性建议7328条,保证了代表座谈会的高质量召开。但是,市人大常委会通过查看9000多名代表提出的意见建议,发现敷衍应付、泛泛而谈的不在少数,普遍存在找不准、调研走访不深、建议可操作性不强等问题。

人大代表作为人民行使国家权力、管理国家事务的代言人,如何确保人民的期盼、希望和诉求有反馈、有落实,最直接有效的途径就是提出高质量的建议,有效推动问题解决。按照市人大常委会要求,各级代表要加强学习,提升本领,所提建议要注意“六个不提”,把握“尺度”,突出“精度”。

“业务不熟”的不提。意见建议要尽量结合自身工作实际,不要轻易选择超出自己业务范围、生疏的领域,不能随兴而作,有感而发,也不能道听途说,而要有理有据、真实可靠。确定选题之后,还要经过深入调查研究,广泛



9月20日上午,市人大常委会召开代表单月(9月份)座谈会,12位省、市、县人大代表围绕我市高新技术开发区创建工作、华侨与归国人员“双创”平台建设,以口头发言和书面发言的形式提出意见建议。

征求各方面意见,找准“卡脖子”问题,反复推敲斟酌,再提出合理化、高质量的建议。

“主题不明”的不提。意见建议要一事一提,内容简明扼要、重点突出,做到有具体情况、有详细分析、有建设性建议,力戒主题不突出、言之无物、东拉西扯。

“不可操作”的不提。意见建议必

须体现针对性和可操作性,所提解决问题的方案、思路、措施必须考虑到实施中的可能性,不能泛泛而谈、不着边际,或要求过高、过于超前。

“观点落后”的不提。意见建议一定要合乎时宜,既要着眼于问题的解决,又要注意相关政策的配套,更不能与有关政策法规相悖。

“失之偏颇”的不提。意见建议要

讲究质量,选题一定要仔细斟酌,真正围绕党委、政府关注的事关高质量发展、民生福祉的大事和人民群众普遍关心的养老、医疗、教育、安全稳定等热点问题建言献策。

“超出范围”的不提。意见建议要立足于国家法律法规,突出“本级”的概念,不能超出“本级”范围向上一级人大,或向下一级人大提写建议。②2

# 李老庄乡人大主席团:“四个坚持”打造学习型人大

本报讯 今年以来,沈丘县李老庄乡人大主席团以“四个坚持”为抓手,丰富学习形式,着力打造学习型人大。

坚持“常态学”。该乡人大主席团建立集中学习制度、人大代表业务知识学习制度和代表小组常态化学习制度,确保学习制度化、常态化;围绕乡人大主席团年度工作计划,根据工作实际,有针对性地制订年度学习培训计划,公开学习内容和学习时间、学习地点、主讲人等信息,做到一目了然,让代表在学习讨论前做好充足准备,努力做到先学一步、学深一层,并发放《人大代表履职手册》《怎样做好新时代人大代表》等业务书籍,为代表充电赋能,持续提升履职水平。

坚持“活动学”。该乡人大主席团创新开展“月学一堂、月讲一人”主题活动。在每月的“人大代表活动日”,按照学习计划,代表根据自身所处

领域和擅长方面,自选课题轮流登台授课,有力地调动了代表学习的积极性和主动性。目前,已有6名代表按照计划完成授课,他们紧密结合乡镇人大工作实际,以身边具体事例分享履职经验,赢得一致好评。

坚持“线上学”。该乡人大主席团积极探索线上学习模式,建立“一月一法”线上学习制度,在代表微信群每月推送一部与人大工作相关的法律法规和知识讲解。每位代表学习后在群内分享感悟体会,营造了学法用法的浓厚氛围。

坚持“实地学”。该乡人大主席团充分发挥代表联络站作用,积极开展“学理论、学法规、学业务、学纪律”等活动,集中学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,提升代表政治素养;组织代表到县域先进乡镇学习亮点工作和创新做法,开阔眼界,创新开展工作。②2 (李华东)